

# תוכן העניינים

11	פתח דבר
15	מבוא: השחיתות השלטונית
17	פרק ראשון: מרכיבי השחיתות השלטונית
19	א. המפלגות הפוליטיות בישראל
19	1. הליך קבלת חברים למפלגות
20	2. מפקדים מפלגתיים
21	3. איכות המועמדים מטעם המפלגות לתפקידים נבחרים
21	4. מרכזי המפלגות
22	5. המפלגות כלשכות תעסוקה, רווחה ויזמות
22	6. ניהול תקציבי המפלגות
22	7. בחירות מקדימות (פריימריז)
23	8. סניפי המפלגות
24	ב. הכנסת
24	1. היעלמותה של האופוזיציה בכנסת
24	2. טוהר המידות של חברי הכנסת
25	3. חסינות חברי הכנסת
25	4. זכות השתיקה
25	5. פעילות מפלגתית ולוביסטית בכנסת
26	6. כשירותה של ועדת הכספים
26	7. משמעת סיעתית
27	8. שיטת הבחירות לכנסת
28	ג. הממשלה
28	1. מינויים בשירות המדינה
29	2. מכרזים "תפורים"
30	3. תמיכות משרדי הממשלה

30	4. התערבות דרג פוליטי בהחלטותיו של דרג מקצועי
31	5. קשרי הון שלטון
32	6. הסכמים קואליציוניים
32	7. מינוי שרים וסגני שרים
33	8. התניית תקציב או החלטה
34	ד. הרשויות המקומיות
34	1. גירעונות תקציביים
35	2. מינויים ברשויות
35	3. מכרזים למקורבים
35	4. משך כהונה של ראש רשות מקומית
36	5. קואליציה עירונית
36	6. גביית מסים
37	7. כשלון הבקרה הפנימית
37	8. רמת המועמדים

39	פרק שני: כישלון גורמי האכיפה והבקרה
41	א. המערכת החוקית-מנהלית
41	1. משטרת ישראל
42	2. היועץ המשפטי לממשלה
42	3. פרקליטות המדינה
43	4. משרד מבקר המדינה
44	5. נציב שירות המדינה
44	6. בתי המשפט
46	ב. המערכת הציבורית
46	1. נשיא המדינה
47	2. התקשורת
47	3. האקדמיה
48	4. הציבור - החברה האזרחית

51	פרק שלישי: עיקרי התכנית להתמודדות עם השחיתות השלטונית
53	א. המפלגות הפוליטיות בישראל
53	1. התחדשות המפלגות הפוליטיות בישראל
58	2. מפקדים מפלגתיים
61	3. כשירותם של מועמדי המפלגות לבחירות לכנסת
66	4. כללים אחידים לפעילות מרכז המפלגה ולחברי המרכז
70	5. איסור על פעילות פוליטית ומפלגתית בלשכות שר ומנכ"ל
73	6. בקרת תקציבי המפלגות כהתניה להתמודדות בבחירות לכנסת
76	7. כללים אחידים לקיום בחירות מקדימות (פריימריז)
83	8. סניפי המפלגות
86	ב. הכנסת
86	1. ועדת הכנסת למאבק בשחיתות השלטונית
89	2. הרחקה לצמיתות של חבר כנסת מקריירה פוליטית
92	3. נוהל הסרת חסינות של חבר כנסת
96	4. מגבלת זכות השתיקה על נבחרי ציבור
98	5. הסדרת פעילות לוביסטית ומפלגתית בכנסת
101	6. כשירותה של ועדת הכספים בכנסת
105	7. חופש ההצבעה של חברי הכנסת
108	8. מועצות הכנסת לענייני הנגב והגליל
112	ג. הממשלה
112	1. הוועדה העליונה לאישור מינויים, משרות וייעוץ בשירות הציבורי
120	2. הרשות הלאומית לבקרת מכרזים ציבוריים
124	3. תמיכות ממשלתיות בגופים בעלי הקשר פוליטי
127	4. בירור מחלוקת בין דרגי ביצוע
130	5. כללי התנהלות בקשרי הון ושלטון
134	6. הסכמים קואליציוניים לכינון ממשלה חדשה
137	7. חוק יסוד: הממשלה - תיקון
140	8. תקצוב ממשלתי לרשויות מקומיות

143	ד. הרשויות המקומיות
143	1. אחריות אישית ליצירת גירעונות תקציביים
146	2. מינויים ברשויות מקומיות
149	3. מכרזים ברשויות מקומיות
154	4. משך כהונה של ראש רשות מקומית
156	5. שותפות קואליציונית ברשויות מקומיות
158	6. הסדרת חובות לרשויות מקומיות
162	7. מינוי מבקרים לרשויות מקומיות
166	8. כשירות מועמדים לתפקיד ראש רשות מקומית
169	פרק רביעי: חוק יסוד: הפוליטיקה
175	פרק חמישי: מהלך ממשלתי לקידום חוק יסוד: הפוליטיקה
181	פרק שישי: מחאה ציבורית לקידום חוק יסוד: הפוליטיקה
187	סיכום